



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ  
ПРОКУРАТУРА  
г. ПЯТИГОРСКА

ул. Октябрьская, д. 44, г. Пятигорск  
Ставропольский край, Россия, 357500

06.02.2023 № Прдр-20070030-65-23-20070030



324012 219304

Заведующей МБДОУ детский сад № 19  
«Малыш»

Осипян Каринэ Эдуардовна

ул. Свободы, 42, п. Свободы, г. Пятигорск

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных  
нужд, причин и условий, им  
способствующих

В связи с рассмотрением обращения МУ «Управление образования администрации города Пятигорска» о непредоставлении частными охранными организациями образовательным учреждениям города Пятигорска документов в отношении их работников, осуществляющих охрану образовательных учреждений города на основании муниципальных контрактов, в прокуратуре города проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при исполнении контрактов на оказание охранных услуг, по результатам которой установлены следующие нарушения.

Федеральным законом № 44-ФЗ от 04.05.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона № 44-ФЗ) урегулированы отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе, в части, касающейся заключения и исполнения контрактов.

В соответствии с п.п. 4, 6, 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Согласно п. 2 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 (далее - Правила), размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта)

Согласно п. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, применяются в части, не противоречащей данному Закону (в ред. ФЗ от 02.07.2021 N 360-ФЗ), до утверждения Правительством РФ в соответствии с ч. 11 ст. 34 типовых условий контрактов.

Типовой контракт на оказание охранных услуг утвержден Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 01.06.2020 № 149.

Согласно п. 2.1.3 утвержденного типового контракта на оказание охранных услуг исполнитель обязан предоставить заказчику в течение 1 (одного) рабочего дня после заключения настоящего контракта список работников, на которых возложено непосредственное выполнение обязанностей по охране объектов и лиц, указанных в части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", с указанием сведений по каждому работнику, подтверждающих его право замещать указанную должность и исполнять функциональные обязанности в соответствии с Техническим заданием (далее - Список).

В случае внесения изменений в состав работников, осуществляющих охрану объекта, Исполнитель направляет в течение 1 (одного) рабочего дня со дня принятия такого решения Заказчику уточненный Список.



В соответствии с п. 2.1.4 типового контракта исполнитель обязан по требованию заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней представить заказчику надлежащим образом заверенные Исполнителем копии документов, подтверждающих сведения о работниках, указанных в списке, в соответствии с частью первой статьи 11.1, частью седьмой статьи 12 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", подпунктом "ж" пункта 10 и подпунктом "б" пункта 11 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. N 498.

Перечень таких документов устанавливается в Техническом задании.

В соответствии с п. 7.6. Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, исполнитель уплачивает заказчику штраф в установленном размере.

Установлено, что образовательным учреждением с ООО ОП «ГАЛЕРЕЯ» заключен контракт № 19/01-о от 28.01.2022 на оказание охранных услуг с 01.09.2022 по 31.12.2022.

В нарушение п. 11 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 04.05.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Типового контракта на оказание охранных услуг, утвержденного Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 01.06.2020 № 149, указанный договор не соответствует форме типового контракта.

В нарушение п. п. 2.1.3, 2.1.4 Типового контракта на оказание охранных услуг, утвержденного Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 01.06.2020 № 149 в контракте:

- не установлена обязанность исполнителя предоставить заказчику в течение 1 (одного) рабочего дня после заключения настоящего контракта список работников, на которых возложено непосредственное выполнение обязанностей по охране объектов и лиц, указанных в части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", с указанием сведений по каждому работнику, подтверждающих его право замещать указанную должность и исполнять функциональные обязанности в соответствии с Техническим заданием;

- техническое задание к указанному контракту не содержит перечень документов, которые должны быть предоставлены исполнителем,

- не установлена обязанность исполнителя по требованию заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней представить заказчику надлежащим образом заверенные исполнителем копии документов, подтверждающих сведения о работниках, указанных в списке, в соответствии с частью первой статьи 11.1, частью седьмой статьи 12 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", подпунктом "ж" пункта 10 и подпунктом "б" пункта 11 Положения о

лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. N 498,

- - не установлена ответственность исполнителя за неисполнение указанных выше обязанностей в соответствии с п. 7.6. Правил.

Таким образом, учреждением допущено нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, не обеспечен контроль за представлением исполнителем контракта списка работников, имеющих право оказывать охранные услуги с подтверждающими документами, допуская тем самым возможность привлечения к исполнению контракта лиц, не имеющих право в соответствии с законодательством о частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации оказывать охранные услуги образовательной организации, в том числе, вступать в контакт с несовершеннолетними лицами, что представляет угрозу причинения вреда их жизни и здоровью.

Причиной указанных нарушений является ненадлежащий контроль за исполнением подчиненными работниками своих обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6,7,22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**Т Р Е Б У Ю:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города. О дне и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокуратуру города заблаговременно.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению нарушений закона, причин и условий, способствующих их допущению.

3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных лиц. Копию приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности предоставить в прокуратуру города.

4. О результатах принятых мер сообщить прокурору города в письменной форме в установленный законом срок.

Заместитель прокурора города  
советник юстиции

М.Г. Шелкоплясова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6D9D266F8C236C94B67FE71397EC7811D02A9EDF  
Владелец Шелкоплясова Мария Георгиевна  
Действителен с 16.12.2021 по 16.03.2023

**Российская Федерация Ставропольский край**  
**муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение**  
**детский сад № 19 «Малыш»**  
**(МБДОУ детский сад № 19 «Малыш»)**

ИНН/КПП 2632056114/263201001, ОГРН 1022601616674

Юридический адрес: 357551, Российская Федерация, Ставропольский край,  
город Пятигорск, поселок Свободы, улица Батарейная, дом 42, телефон (879) 3-31-59-20,  
факс (879) 3-31-59-20, E-mail: [doy19@pjatigorsk.ru](mailto:doy19@pjatigorsk.ru)

Исх. от 3 марта 2023г. № 35

На № Прдр-20070030-65-21/20070030

Заместителю прокурора города  
советнику юстиции  
Шелкоплясовой М.Г.

Служебное письмо.

Ваше представление от 6 февраля 2023г. № Прдр-20070030-65-21/-20070030 «Об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, причин и условий, им способствующих» было рассмотрено с участием заместителя прокурора города советника юстиции Шелкоплясовой М.Г.

Об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации, а именно Федерального закона от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 11 марта 1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 19 «Малыш» (МБДОУ детский сад № 19 «Малыш») сообщает следующее:

1. Администрация учреждения принимает во внимание и признает выявленные нарушения законодательства Российской Федерации, являющиеся ненадлежащим исполнением должностных обязанностей заместителя заведующего по финансово-экономическим вопросам Семиховой О.Н., заведующего хозяйством Солоненко Т.С.
2. Заместитель заведующего по финансово-экономическим вопросам Семихова О.Н., заведующий хозяйством Солоненко Т.С. за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и допущенных нарушений требований законодательства Российской Федерации, причин и условий, способствующих нарушениям требований законодательства привлечены к дисциплинарной ответственности, должностным лицам объявлено замечание.
3. Копия приказа от 2 марта 2023г. № 72 - ОД «О привлечении к дисциплинарной ответственности работника учреждения» - прилагается.

И.о. заведующего МБДОУ  
детского сада № 19 «Малыш»



Е.Н. Бондарь