

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЯТИГОРСКА»**

**АКТ № 35**

плановой проверки соблюдения муниципальным казённым дошкольным образовательным учреждением детским садом общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития детей № 19 «Малыш» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в 2014 году

24.07.2015 г.

г. Пятигорск

**I. Вводная часть**

Основание проведения плановой проверки: ст. 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановление администрации города Пятигорска Ставропольского края от 28 декабря 2013 года № 4918 «О централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Пятигорска», решение Думы города Пятигорска Ставропольского края от 30 января 2014 года № 1-37 ГД «Об утверждении Положения о муниципальном учреждении «Финансовое управление администрации города Пятигорска», положение о контрольно-ревизионном отделе МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска», постановление администрации города Пятигорска Ставропольского края от 26 декабря 2014 года № 5350 «Об утверждении Порядка проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок», план проведения МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2015 года, уведомление о проведении плановой проверки от 25.06.2015 г. № 07/518.

Цель плановой проверки: соблюдение субъектом проверки требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Контрольный орган в сфере закупок: муниципальное учреждение «Финансовое управление администрации города Пятигорска» (далее - МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска»).

Субъект плановой проверки: заказчик – муниципальное казённое дошкольное образовательное учреждение детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития детей № 19 «Малыш» (далее по тексту – заказчик, учреждение, МКДОУ



детский сад № 19 «Малыш»).

Адрес местонахождения субъекта плановой проверки: 357500, Ставропольский край, г. Пятигорск, пос. Свободы, ул. Батарейная, д. 42.

Предмет плановой проверки: соблюдение субъектом проверки требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г.

Сроки проведения плановой проверки: с 02.07.2015 г. по 24.07.2015 г.

Плановая проверка проведена: главным специалистом контрольно-ревизионного отдела МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» Шемчук Оксаной Анатольевной, главным специалистом контрольно-ревизионного отдела МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» Лобзиной Светланой Петровной.

В ходе проверки представлены и рассмотрены следующие документы:

- Устав МКДОУ детский сад № 19 «Малыш», приказ о назначении контрактного управляющего, положение (регламент) работы контрактного управляющего, документы об образовании контрактного управляющего в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год (и внесенные изменения) (далее – план-график на 2014 год);

- договоры, заключенные в 2013 году и подлежащие исполнению в 2014 году;

- муниципальные контракты (договоры), заключенные в 2014 году;

- информация о закупках, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт);

- другие документы, необходимые для проведения плановой проверки.

В акте использованы термины и понятия, определенные Федеральным законом № 44-ФЗ.

## **II. Мотивировочная часть**

В ходе плановой проверки (далее – проверка) соблюдения заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2014 году установлено следующее.

В своей деятельности в 2014 году МКДОУ детский сад № 19 «Малыш» руководствовался Уставом, утвержденным приказом МУ «Управление образования администрации г. Пятигорска» от 21 ноября 2011 года № 609.

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ в целях обеспечения и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКДОУ детского сада № 19 «Малыш» в проверяемый



период обязанности контрактного управляющего на основании приказа от 17.03.2014 г. № 71 исполняла – Громко Елена Павловна. В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышение квалификации по дополнительной программе в сфере закупок.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ постановлением администрации города Пятигорска Ставропольского края от 28 декабря 2013 года № 4918 «О централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Пятигорска» отдельные функции на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) были возложены на отдел муниципального заказа управления экономического развития администрации города Пятигорска (далее – уполномоченный орган). Также вышеуказанным постановлением администрации города Пятигорска были утверждены Положение о централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд (далее – Положение) и состав постоянно действующей единой комиссии по осуществлению закупок. Постановлением администрации города Пятигорска Ставропольского края от 26 июня 2014 года № 2172 Положение было изложено в новой редакции, в состав постоянно действующей единой комиссии по осуществлению закупок были внесены изменения.

В соответствии с Положением в проверяемый период заказчик осуществлял следующие основные полномочия в сфере закупок товаров, работ, услуг:

- планирование закупок, определение условий контрактов, в том числе определение начальной (максимальной) цены контрактов, подписание контрактов и другое.

В соответствии с Положением уполномоченным органом в проверяемом периоде осуществлены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчика путем проведения аукционов в электронной форме.

План-график на 2014 год был размещен заказчиком в установленный срок, по форме и в порядке, утвержденными совместным приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - приказ № 761/20н), с учетом приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

Внесение изменений в план-график на 2014 год в проверяемом периоде осуществлялось в случаях, установленных п. 15 примечаний к форме плана-



графика, утвержденной приказом № 761/20н.

В результате выборочной проверки установлено, что при обосновании начальной (максимальной) цены контракта заказчик в соответствии со ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ руководствовался Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02 октября 2013 года № 567.

В 2014 году заказчик при осуществлении закупок использовал конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществлял закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемый период на официальном сайте размещено 9 извещений об осуществлении МКДОУ детским садом № 19 «Малыш» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- 7 извещений о проведении совместных электронных аукционов, в отдельном случае аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч. 16 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ. Кроме того, одна закупка отменена на основании предписания от 14.08.2014 г. № 1201 (по делу № РЗ-1486-2014) органа, уполномоченного на осуществление контроля – Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю в сфере закупок.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона № 44-ФЗ права, обязанности и ответственность заказчиков определялись соглашением о проведении совместных электронных аукционов;

- 2 извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемый период заказчик устанавливал требования к участникам закупки в соответствии с ч.ч. 1, 1.1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в проверяемый период не предоставлялись.

В ходе проверки соблюдения требований ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что заказчик осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, что соответствует законодательству Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) учреждением заключены в 2014 году и представлены к проверке:

- 5 муниципальных контрактов, заключенных по итогам проведения совместных электронных аукционов;



- 46 муниципальных контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Фактов осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую сто тысяч рублей, не установлено. При этом годовой объем закупок в 2014 году, который заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил установленного Федеральным законом № 44-ФЗ ограничения;

- 1 муниципальный контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Фактов осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую четыреста тысяч рублей, не установлено. Годовой объем закупок, который заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил установленного Федеральным законом № 44-ФЗ ограничения;

- 2 контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

**В нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ в отдельных случаях при заключении контрактов (договоров) заказчик не указывал в тексте условие, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора), например:**

- муниципальный контракт от 19.09.2014 г. № 209-П/ПН на сумму 12 000 руб. на оказание услуг по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение на объекте хозяйственной деятельности с ИП Степаняном П.Г. (приложение № 1 на 3 листах);

- договор от 27.10.2014 г. № 959 на сумму 3 500 руб. на монтаж и наладку пожарной сигнализации с ПГО СКО «ВДПО» (приложение № 2).

Приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги проводилась заказчиком без создания приемочной комиссии.

Оснований для привлечения экспертов, экспертных организации к проверке представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами, в части их соответствия условиям контрактов (договоров) в ходе проверки не установлено.

### **III. Резолютивная часть**

Проведенной плановой проверкой соблюдения муниципальным казённым дошкольным образовательным учреждением детским садом общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития детей № 19 «Малыш» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в 2014 году установлено нарушение ч. 2 ст. 34

Федерального закона № 44-ФЗ: в отдельных случаях при заключении контрактов (договоров) в тексте не указывалось, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора).

По итогам проведенной проверки предписание об устранении выявленных нарушений выдано не было.

Главный специалист

контрольно-ревизионного отдела МУ «Финансовое  
управление администрации г. Пятигорска»



О.А. Шемчук

Главный специалист

контрольно-ревизионного отдела МУ «Финансовое  
управление администрации г. Пятигорска»



С.П. Лобзина

Один экземпляр акта на 6 листах с приложениями № 1, № 2 на 4 листах получил

---